



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1352 del 26/04/2023

OGGETTO: Gestione struttura semiresidenziale per anziani "Saperi in Valigia" SdS Valli Etrusche. Accertamento riduzione utenza e costi incompressibili per l'appaltatore. Riequilibrio contrattuale.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franco Servizi

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Generale, Clienti e Fiscale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA - VAL DI CORNIA - VALLI ETRUSCHE

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

OGGETTO: Gestione struttura semiresidenziale per anziani "Saperi in Valigia" SdS Valli Etrusche. Accertamento riduzione utenza e costi incompressibili per l'appaltatore. Riequilibrio contrattuale.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*";
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

Premesso che con Decreto Dirigenziale n. 2878 del 13/07/2016 venivano approvati gli atti di gara per l'affidamento di servizi alla persona ricompresi in n. 7 lotti funzionali e distinti nel procedimento

unico di gara, con procedura aperta, relativi alla ex Zona - Distretto Bassa Val di Cecina (successivamente unita nella Zona – Distretto Bassa Val di Cecina – Val di Cornia);

Precisato che tra i servizi oggetto di aggiudicazione di cui sopra risultava compreso il servizio presso la struttura semiresidenziale per anziani denominata "Saperi in Valigia" nel Comune di Donoratico;

Riscontrato che il contratto con la cooperativa NUOVO FUTURO di Rosignano Marittimo (LI) C.F. e P.I.02198590503 ha avuto decorrenza dal 01.08.2016 fino al 31.07.2019 con la previsione della facoltà di rinnovo prevista esplicitamente negli atti di gara;

Ricordato che questa Azienda USL, avvalendosi della facoltà di cui al punto precedente, aveva disposto con Dec. Dir. n. 3083 del 23/08/2019 il rinnovo del contratto in oggetto CIG: 7984784434, per il periodo 01/08/2019 – 31/07/2022, agli stessi patti e condizioni del contratto originario, fatto salvo il riconoscimento dell'incremento della retta sanitaria per un importo complessivo per il triennio pari a € 589.194,00 iva inclusa al 5%;

Rilevato che con Dec. Dir. n. 2210 del 08/07/2022 si era proceduto all'accertamento della scadenza contrattuale a seguito di sospensione delle attività del Centro ex art. 107 del Dlgs 50/2016, nel periodo 10/03/2020 – 02/08/2020 in conseguenza di disposizioni nazionali o regionali che hanno disposto la chiusura delle strutture per l'emergenza epidemiologica;

Dato atto che conseguentemente a quanto sopra esposto, il termine finale del contratto risultava essere il 23/12/2022 e che in previsione della scadenza di cui sopra, era stata avviata la nuova procedura di gara con decreto n. 4102 del 21/12/2022, nonché disposta la proroga del precedente contratto sino al 21/06/2023 nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara;

Riscontrato che la procedura aperta di che trattasi non ha poi avuto alcun esito in assenza di presentazione di offerte come attestato dal verbale di gara deserta in data 01/02/2023;

Dato atto che in riferimento al servizio presso il Centro semiresidenziale "Saperi in valigia", con nota prot. n. 38453 del 13/01/2023 (prot. Arrivo 2023/14777) l'appaltatore ha presentato istanza per la revisione delle condizioni contrattuali per l'anno 2022, in presenza di una copertura parziale dei posti occupati presso la struttura (numero medio di posti occupati n. 3 su un massimo di posti previsti contrattualmente pari a n. 10 posti);

Considerato che l'istanza di revisione presentata dall'appaltatore:

- specifica che la riduzione delle prestazioni é determinata da cause non imputabili all'appaltatore in quanto l'invio degli utenti viene effettuato dai servizi competenti della SDS Valli Etrusche;
- riporta la misura della riduzione del fatturato in conseguenza della ridotta occupazione;
- indica la misura della riduzione delle attività che risulta essere pari al 62% in considerazione del fatto che, rispetto al valore contrattuale su base annuale ad € 179.789,83, il fatturato corrispondente alle prestazioni rese (rette giornaliere fatturate) risulta essere pari a € 71.152,83;
- richiama le clausole contrattuali relative alla revisione delle condizioni contrattuali in presenza di variazioni quantitative superiori al 20%;

Ritenuto che fosse necessario effettuare un incontro con l'appaltatore alla presenza del Direttore esecuzione contrattuale e della Zona Distretto BVC-VDC per valutare le ragioni di fatto e di diritto ai fini dell'accoglimento dell'istanza di revisione presentata dall'appaltatore;

Dato atto che:

- l'incontro sopra citato é stato effettuato in data 09/03/2023;

- è stato convenuto di procedere all'esame delle spese sostenute dall'appaltatore rispetto a quelle previste in sede di presentazione dell'offerta con la finalità di effettuare il riscontro dei costi incompressibili per il privato contraente indipendenti dalla frequenza;
- che con nota prot. 38554 del 14/03/2023 (prot. arrivo n. 2023/0090497) la cooperativa NUOVO FUTURO ha trasmesso il prospetto dei costi sostenuti in rapporto alla contrazione dei ricavi conseguente alla riduzione dell'utenza;
- la nota riporta il prospetto di comparazione, allegato al presente atto (All. 1), che evidenzia il confronto tra il dettaglio dei costi presentati in sede di gara e il dettaglio dei costi del personale, ore e servizi effettivamente erogati nel corso dell'anno 2022;
- il prospetto evidenzia una differenza tra i costi effettivamente sostenuti pari a € 141.498,85 (€ 138.498,95 + € 3.000,00 per manutenzione ordinaria) e i ricavi per rette fatturate pari a € 71.152,83 che ammonta a € 70.346,20;

Rilevato che sulla base dei dati in precedenza descritti il DEC (direttore esecuzione) del contratto, Dr.ssa Daniela Bicchierini, ha provveduto, con la nota trasmessa per posta elettronica del 06/04/2023 agli uffici della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari ed allegata al presente atto (All. n. 2) ad evidenziare le ragioni della mancata copertura dei posti disponibili e alla conferma del prospetto dei costi incompressibili trasmesso dall'appaltatore;

Considerato che:

- in presenza delle modalità di liquidazione del corrispettivo sulla base delle effettive presenze, in luogo di un corrispettivo fisso vuoto per pieno, l'appaltatore assume la normale alea contrattuale, senza un trasferimento integrale del rischio di domanda in quanto non applicabile alla fattispecie contrattuale in oggetto;
- ricorrono le condizioni per la revisione delle condizioni economiche quando i margini del rischio ordinario giungono a determinare una contrazione dei ricavi tale da mettere a rischio l'equilibrio complessivo del contratto;
- per cause non imputabile all'appaltatore si sono verificate circostanze perturbative dell'equilibrio economico originario;
- il principio del riequilibrio contrattuale già da tempo riconosciuto per i contratti di partenariato pubblico privato trova oggi una tendenziale conferma nella contrattualistica pubblica per la totalità degli affidamenti, sulla base dell'art. 9 del nuovo Codice dei Contratti (Dlgs 36/2023), per quanto lo stesso diventi operativo dal 01/07/2023;
- in alternativa al riequilibrio contrattuale rappresentato dalla riconduzione ad equità del rapporto, alla parte privata contraente non resterebbe altra soluzione che la richiesta di risoluzione del contratto per sopravvenuta onerosità;

Ritenuto che ricorrano i presupposti per l'accoglimento della revisione delle condizioni economiche per l'importo di € 70.346,20 iva inclusa corrispondente alla copertura dei costi evitando all'appaltatore di incorrere in perdite di gestione;

Dato atto che tale costo relativo al riconoscimento della revisione delle condizioni economiche sarà imputato ai conti economici del bilancio sanitario e sociale (31021276 "Rette semiresidenziali anziani" e 74024104 "Prestazioni semiresidenziali anziani") in proporzione alla ripartizione del costo complessivo già individuata con Dec dir. n. 3083 del 23/09/2019;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L. n. 241/90, è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa,

1. di accogliere l'istanza di revisione delle condizioni contrattuali presentata dal contraente cooperativa Nuovo Futuro relativa al servizio per la gestione della struttura semiresidenziale per anziani "Saperi in valigia" nel Comune di Donoratico dell'ambito territoriale della Zona Distretto della Bassa Val di Cecina – Val di Cornia (su cui insiste la Società della Salute Valli Etrusche), per le ragioni indicate in narrativa, riferite all'anno 2022;
2. di stabilire che il conseguente costo di € 70.346,20 iva inclusa sarà imputato ai conti economici del bilancio sanitario e sociale (31021276 "Rette semiresidenziali anziani" e 74024104 "Prestazioni semiresidenziali anziani") preventivo economico annuale per il 2023, tuttora in corso di predisposizione ed ove sarà prevista la necessaria disponibilità nel rispetto dei budget trasversali dei gestori, in proporzione alla ripartizione del costo complessivo già individuata con il decreto dirigenziale n. 3083 del 23/09/2019;
3. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Toscana Nord Ovest nella sezione Amministrazione Trasparente Sezione Bandi di gara e contratti;
5. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
7. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa che con la firma della presente proposta di decreto afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
8. di attestare altresì che con la firma del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 26/04/2023 13:45:36

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063